



## Análisis y escenarios tras las Elecciones Generales españolas

*¿Qué nos dejan las elecciones del 23J?*

*La dinámica obligada de negociación*

Germán López<sup>1</sup>

03 DE AGOSTO DE 2023

### Introducción

Tras una contundente derrota de su partido en las elecciones municipales y regionales, Pedro Sánchez, presidente del Gobierno de España y Secretario General del Partido Socialista Obrero Español (PSOE), llamó a elecciones el 29 de mayo. En ese momento, la mayoría de los encuestadores y analistas previeron una victoria del Partido Popular (PP), principal fuerza política conservadora, con el apoyo de Vox, el partido de extrema derecha.

Sin embargo, si bien el PP obtuvo la mayor cantidad de escaños en las Elecciones generales del 23 de julio de 2023, puede matizarse el carácter de la “victoria” ya que la suma de PP + Vox no alcanza a la mayoría absoluta de 176 parlamentarios (suman 170), y sus potenciales aliados son reticentes a construir una alianza. Por su parte, el PSOE logró hasta sumar escaños respecto a la actual legislatura (obtuvo

---

<sup>1</sup> Con la colaboración de Jimena Pavluk, Melisa Wilson, Alan Garín y Claudio Casparrino, integrantes de la Comisión de Asuntos Europeos de la Red Argentina de Profesionales para la Política Exterior (REDAPPE), cuyo coordinador es el autor del presente artículo.

---

121 contra los 120 que tiene actualmente) e incluso tiene chances de formar una mayoría aliándose con los independentistas catalanes (lejana, mas no imposible).

A continuación, se analizan las principales lecciones y los posibles escenarios que resultan de estas Elecciones Generales españolas.

## **1. El PP y la trampa de Vox**

El 28 de mayo, en las elecciones municipales y regionales, el PP obtuvo la mayoría de los votos en seis de las diez comunidades autónomas hasta entonces gobernadas, directamente o en coalición, por el PSOE (en total España cuenta con 17 comunidades autónomas). No obstante, en cinco de ellas tuvo que negociar una alianza con Vox. Dicha asociación no aparece como una situación forzada: el PP, en sus orígenes, contó con dirigentes formados en el franquismo, y sus coincidencias con Vox son mucho mayores a sus diferencias. Ambos abrazan el liberalismo económico, la unidad de España y el rechazo a los nacionalismos vasco y, especialmente, catalán. Lo que los distingue es el grado de virulencia que muestran hacia estos últimos y la mayor reticencia a la inmigración y a la integración europea que muestra Vox.

No obstante, la percepción de Vox por grandes sectores de la sociedad y por buena parte del arco político es muy diferente a la que existió y existe sobre el Partido Popular.

Bajo el liderazgo de José María Aznar, durante la década de 1990, el PP encaró una modernización de su programa: viró hacia un liberalismo económico más doctrinario, un conservadurismo político más europeo y una política exterior más atlantista (como se reflejó en la intervención de España en la Guerra de Irak en 2003, coronada con una famosa foto de Aznar codo a codo con Tony Blair y George W. Bush). Vox, en cambio, es explícito en su defensa del franquismo<sup>2</sup> y presenta un

---

<sup>2</sup> ARA, *Trump, Meloni, Orbán, Abascal y el "Vamos a volver al 36" de la fiesta de Vox* [En línea] Dirección URL: [https://es.ara.cat/cultura/trump-meloni-orban-abascal-volver-36-fiesta-vox\\_1\\_4513987.html](https://es.ara.cat/cultura/trump-meloni-orban-abascal-volver-36-fiesta-vox_1_4513987.html). Consultado el 28 de julio

---

discurso público mucho más extremista que el de los líderes Populares: por ejemplo, Santiago Abascal, presidente de Vox, ha señalado entre otras cosas que el concepto de “violencia de género” es “ideológico”<sup>3</sup>, y que los inmigrantes han “degradado” la sociedad española<sup>4</sup>.

En este panorama, la alianza con Vox, que parecía ser la clave para obtener la jefatura de gobierno, amenaza con convertirse en una trampa mortal para el PP. La suma de escaños entre ambas fuerzas es de 170 y necesitan los votos de 6 Diputados más para obtener la mayoría absoluta que les permita formar gobierno. La Coalición Canaria (partido liberal de dicha región) podría aportar su voto; lo mismo podría hacer la Unión del Pueblo Navarro. ¿Y los cuatro restantes? Todas las miradas apuntan al Partido Nacionalista Vasco (PNV), fuerza liberal de centro que cuenta con cinco escaños luego de las últimas elecciones.

Sin embargo, Andoni Ortuzar, presidente del PNV, telefoneó a Alberto Núñez Feijóo (líder del PP) la misma noche de los comicios y le indicó que su fuerza no iniciaría ningún tipo de conversación para facilitar su investidura si la ultraderecha de Vox era parte de la coalición<sup>5</sup> (la Coalición Canaria apuntaría en el mismo sentido, complicando aún más las posibilidades del PP).

## 2. El renacimiento del bipartidismo. ¿Gran coalición?

Si el resultado de estos comicios no coincidió con los pronósticos de una victoria de la coalición de la derecha, no fue por un mal desempeño del PP. Los Populares obtuvieron 137 diputados, 48 más que en la elección de 2019. Quien tuvo un

---

<sup>3</sup> El Periódico, *Santiago Abascal: “El género es un concepto ideológico que nosotros no compartimos”*, [En línea] Dirección URL: <https://www.elperiodico.com/es/videos/politica/santiago-abascal-genero-concepto-ideologico/88882037.shtml>. Consultado el 28 de julio

<sup>4</sup> Gaceta, *Abascal, en Frontera Sur: «Las oligarquías políticas, mediáticas y sindicales han rendido nuestras fronteras, es hora de oponerse»* [En línea] Dirección URL: <https://gaceta.es/espana/abascal-en-frontera-sur-las-oligarquias-politicas-mediaticas-y-sindicales-han-rendido-nuestras-fronteras-es-hora-de-oponerse-20221104-0901/>. Consultado el 28 de julio

<sup>5</sup> El Diario, *El PNV rechaza negociar con el PP la investidura de Feijóo* [En línea] Dirección URL: [https://www.eldiario.es/politica/pnv-rechaza-negociar-pp-investidura-feijoo\\_1\\_10405106.html](https://www.eldiario.es/politica/pnv-rechaza-negociar-pp-investidura-feijoo_1_10405106.html). Consultado el 28 de julio

---

resultado inferior al esperado fue Vox: 33 escaños, 19 menos que en la elección anterior.

En el bloque de la izquierda se observó una dinámica similar: el PSOE ganó bancas respecto a la actual legislatura (121 en total, una más que en 2019), y SUMAR (coalición de izquierda que gobierna junto a los socialistas) perdió 7 diputaciones, quedándose con un total de 31.

Tras el Movimiento 15-M de 2011 la política española parecía presentar un rumbo similar al de sus vecinos del Sur de Europa, con la aparición de nuevos partidos políticos que ponían en jaque a los tradicionales (Podemos, Ciudadanos y Vox como los principales). Sin embargo, esta elección parecería confirmar una tendencia de retorno al bipartidismo que comenzó a vislumbrarse en los últimos años.

Del lado de la izquierda, se observa un fortalecimiento del PSOE con el acceso de Podemos a una coalición de gobierno en 2019 como socio minoritario (cediendo una de sus históricas banderas de “no transar”) y su posterior debilitamiento electoral, ejemplificado en la contundente derrota de su (por entonces) líder, Pablo Iglesias, en las elecciones autonómicas de Madrid en 2021.

En lo que refiere al ala derecha del espectro político, la dificultad de Vox de lograr una victoria electoral en elecciones regionales y su camino obligado a ser el socio minoritario del PP en las diferentes Comunidades Autónomas indican un límite en su crecimiento.

Diversos analistas se han preguntado si esta nueva configuración bipartidista y los límites que imponen Vox a los Populares y los independentistas catalanes a los Socialistas (se analiza en el próximo apartado) no abren una posibilidad a un gobierno de “Gran Coalición” a la alemana –es decir, una alianza entre los dos principales partidos-. Un gobierno de este estilo sería único en la historia reciente de España, y también altamente improbable. En primer lugar, las diferencias ideológicas entre el PSOE y el PP son más profundas que las de sus equivalentes alemanes (el PSOE se ubica más a la izquierda del espectro que los

---

socialdemócratas germanos, y el PP tiene un programa menos “social” que los conservadores de dicho país) ¿Cuál sería el programa de gobierno consensuado de una “Gran Coalición” española? En segunda instancia, la retórica política en España no solo es más virulenta que en Alemania, sino que es más violenta hoy de lo que lo era hace un par de décadas atrás. Por último, no hay un claro liderazgo: ¿Sánchez cedería la presidencia a Feijóo habiendo sacado su partido más votos totales (pero menos escaños)? Por estos elementos, dicha hipótesis se presenta como inviable.

### **3. Todos los caminos conducen a Waterloo**

Si quedara descartada la posibilidad de un gobierno del PP y la de una Gran Coalición, cabe preguntarse si es posible un gobierno del PSOE. Los Socialistas tienen 121 diputados y sus aliados de SUMAR 31. Esquerra Republicana de Catalunya (ERC) —el nacionalismo catalán más dialoguista— puede aportar 7 diputados como en 2019, al igual que Bildu (nacionalismo vasco de izquierda) con sus 6 diputados. El PNV estaría abierto a negociar sus 5 diputaciones y se descuenta el apoyo del único escaño del Bloque Nacionalista Galego.

Para alcanzar la mayoría absoluta de 176 votos el PSOE necesita negociar con Junts Per Catalunya, el partido independentista catalán más intransigente, y particularmente, con su líder: Carles Puigdemont.

La política española de la última década no podría comprenderse sin tener en cuenta el liderazgo regional de Puigdemont. President de la Generalitat de Catalunya entre 2016 y 2017, se encuentra exiliado (con carácter de prófugo, según la justicia española) en Waterloo, Bélgica, tras la intervención de Cataluña por parte del gobierno español el 28 de octubre de 2017 luego de la celebración del referéndum y posterior declaración unilateral de independencia de dicho territorio.

El independentismo catalán (representado por ERC y Junts Per Catalunya) obtuvo este 2023 su peor resultado en una elección general en las últimas décadas —aunque esto puede matizarse por la campaña de abstencionismo impulsada por

---

los militantes más duros—, pero, por esas paradojas de la historia y del sistema parlamentario, tiene la llave para un nuevo gobierno de Sánchez.

En 2019 ocurrió lo mismo, pero a los socialistas les bastaba con el apoyo de uno de los dos partidos. Esquerra se abstuvo en la segunda votación, a cambio de los indultos a los dirigentes catalanes condenados y la creación de una mesa de diálogo. Junts, en cambio, sostuvo que sin un compromiso para un referéndum independentista no habría acuerdo posible.

¿Ha cambiado el panorama en este 2023? La cabeza de lista de la fuerza catalana, Miriam Nogueras, dejó la puerta entreabierta a una negociación al decir que “no haremos presidente a Sánchez a cambio de nada”<sup>6</sup>. ¿Pero qué podría negociarse? La lógica indicaría que, a cambio de apoyo a la investidura, el socialismo debe ir más allá de lo ofertado a ERC en el 2019.

Si se piensa en un referéndum, este es un precio demasiado alto a pagar para Sánchez, debido a la debilidad electoral del independentismo. Por otra parte, un futuro indulto a Puigdemont es muy costoso para Junts, ya que eso implicaría que, previamente, el dirigente catalán retorne a España, se someta a un proceso judicial y tenga una condena. Un acceso de Junts a la mesa de diálogo sobre la autonomía catalana implicaría para el partido ceder ante la estrategia de sus rivales de ERC, mostrando que el “pactismo” es más fructífero que la intransigencia.

Los interrogantes que deben hacerse en Junts son ¿desean una nueva vuelta electoral que haga más probable la conformación de un gobierno del PP-Vox? ¿Estarán dispuestos a pagar el costo frente a las expectativas generadas del “freno a la ultraderecha” en España?

---

<sup>6</sup> Radio Televisión Pública Vasca, *Junts: "No haremos presidente a Pedro Sánchez a cambio de nada"* [En línea] Dirección URL: <https://www.eitb.eus/es/noticias/politica/videos/detalle/9272350/video-junts-no-haremos-presidente-a-pedro-sanchez-a-cambio-de-nada/>. Consultado el 28 de julio

---

#### **4. ¿Bloqueo y repetición?**

Con este panorama, Junts no cedería sus votos, bloquearía la formación de una mayoría de izquierda y obligaría a la repetición de las elecciones antes de fin de año. Este escenario no solo no sería inédito para España, sino que implicaría una repetición de lo ocurrido en 2019.

En junio de ese año, se celebraron elecciones generales que dejaron un escenario parecido al actual. Sánchez no logró asegurar la mayoría absoluta en la primera ronda de votaciones del Parlamento ni la mayoría simple en la segunda ronda (ERC y Bildu votaron en contra), obligando a una repetición electoral en el mes de noviembre y a una reconfiguración de las alianzas (Podemos se sumó a la coalición de gobierno y se negoció con ERC y Bildu su abstención).

De haber una repetición electoral, ¿qué podría cambiar? Siguiendo el ejemplo de 2019, es de imaginar que los resultados y la posterior configuración de los escaños sean bastante similares, pese a que se especula con un cambio en el liderazgo del PP ( Feijóo cedería su puesto a Isabel Díaz Ayuso, la Presidenta de la Comunidad de Madrid, de creciente popularidad).

La clave estaría en las negociaciones entre fuerzas políticas: la posibilidad para el PP es que logre negociar con Vox una abstención en el Parlamento y no una incorporación al Gobierno en sí, desbloqueando de esa manera el posible apoyo del PNV. La opción para los socialistas es sumar algún escaño extra en Cataluña en desmedro de Junts, permitiéndole negociar con mayor fortaleza ante los independentistas más intransigentes.

#### **Reflexiones finales: : España en su dinámica**

En líneas generales, la política europea ha presentado una tendencia a la aparición de nuevas fuerzas y líderes políticos “outsiders” en años recientes. Por ejemplo, los partidos que hoy gobiernan en Francia, Italia, Hungría, Bélgica, Islandia y Ucrania no

---

existían hace 25 años; y en Grecia ganó las elecciones de 2015 un partido creado tres años antes.

Desde el inicio del Siglo XXI, en España hubo 4 jefes de gobierno (Aznar, Zapatero, Rajoy y Sánchez) de solo dos partidos. En el mismo período, Portugal tuvo 6, Reino Unido 7, Bélgica 8, Italia 11 y Austria 13. Sólo Alemania y Países Bajos tuvieron menos gobernantes en este siglo (3).

España presenta su propia dinámica política, no necesariamente asimilable a la del resto de Europa, y menos a la de sus vecinos más inestables. En un período donde la volatilidad y el surgimiento de nuevas identidades políticas recorre el continente, en España se reafirman los liderazgos de los grandes partidos tradicionales (PSOE, PP, partidos regionales), sus identidades (socialismo, conservadurismo, nacionalismos vasco y catalán) y la política como práctica profesional (todos los referentes de los partidos son políticos con largas trayectorias).

De este modo, la atención se corre de los discursos más virulentos, extremistas, euroescépticos, y se reorienta hacia la negociación. ¿Será el retorno de esta tendencia para el resto de Europa o es un caso de “excepcionalidad” española?

---

Las opiniones expresadas en los artículos firmados son las de los autores/as y no reflejan necesariamente los puntos de vista de REDAPPE. Se autoriza la difusión y reproducción del artículo para fines comerciales o no comerciales, realizando la cita correspondiente.

Para más información, contactar a [academica@redappe.com.ar](mailto:academica@redappe.com.ar)

