

II FORO ABIERTO DE
POLÍTICA EXTERIOR ARGENTINA | 2020

DESAFÍOS DE UNA AGENDA SOBERANA PARA EL DESARROLLO

Documento final



REDAPPE



Introducción

La **Red Argentina de Profesionales para la Política Exterior (REDAPPE)** organizó, por segundo año consecutivo, un espacio abierto a la comunidad para fomentar el intercambio de ideas sobre distintas perspectivas de política exterior. Del 2 al 4 de diciembre de 2020 se llevó a cabo el II Foro Abierto de Política Exterior Argentina, repitiendo la experiencia realizada en 2019 en la Facultad de Ingeniería de la Universidad de Buenos Aires.

El Foro Abierto se constituyó con el fin de promover la identificación de desafíos relevantes en la política exterior argentina. Para enriquecer el debate y generar aportes sólidos y plurales, los paneles contaron con un cuerpo de expositoras/es interdisciplinario y multisectorial. El mismo contó con cinco paneles temáticos: “Los desafíos ambientales globales y la política exterior argentina”; “Argentina y América Latina: la importancia de la democracia y la integración regional”; “Asia y las nuevas oportunidades para la política exterior argentina”; “Exportar igualdad: la política exterior argentina en el estándar global de derechos humanos” y “El desarrollo sostenible en la realidad pospandemia: pensando a futuro”.

Asimismo, se realizaron entrevistas individuales a personalidades destacadas de las relaciones internacionales como Felipe Solá, canciller argentino; Ernesto Samper, expresidente de Colombia y ex secretario de UNASUR y Daniel Scioli, embajador argentino en Brasil.

Las y los participantes del foro fueron:

- **Felipe Solá** | Canciller argentino;
- **Ernesto Samper** | Expresidente de Colombia;
- **Daniel Scioli** | Embajador argentino en Brasil;
- **Estela de Carlotto** | Presidenta de la Asociación Abuelas de Plaza de Mayo;
- **Baltazar Garzón** | jurista, especialista en derechos humanos y presidente de FIBGAR;
- **María del Carmen Squeff** | Representante Permanente de la República Argentina ante las Naciones Unidas;
- **Cecilia Nicolini** | asesora del Presidente de la Nación;
- **Eduardo Valdés** | presidente de la Comisión de Relaciones Internacionales de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación;



- **Daniel Filmus** | Secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur de la Nación.
- **Cecilia Nahón** | Directora Ejecutiva Alternativa por Argentina y el Cono Sur en el Banco Mundial en Washington y ex Embajadora en los Estados Unidos.
- **Ana Sarrabayrouse** | Directora de la Mujer y Asuntos de Género de la Cancillería Argentina.
- **Horacio R. Ravenna** | Co-vicepresidente del Comité contra la Desaparición Forzada de las Naciones Unidas.
- **Daniela Vilar** | Diputada Nacional por la Provincia de Buenos Aires.
- **Laura Colazo** | Legisladora provincial en Tierra del Fuego.
- **María del Pilar Bueno** | Investigadora de CONICET y Coordinadora del Observatorio de Política Exterior Argentina de la Universidad de Rosario;
- **Andrés Nápoli** | Director Ejecutivo de la Fundación Ambiente y Recursos Naturales – FARN;
- **Daniel Schteingart** | Director Nacional del Centro de Estudios para la Producción;
- **Fernanda Gil Lozano** | Parlamentaria del Mercosur;
- **Gustavo Girado** | Director del posgrado de “Especialización en Estudios en China Contemporánea” - UNLa
- **Juan Manuel Cortelletti** | Jefe de Gabinete de la Secretaría de Relaciones Económicas Internacionales de la Cancillería argentina.
- **Carola Ramón Berjano** | Subsecretaria de Negociaciones Económicas Multilaterales y Bilaterales de la Cancillería argentina.
- **Wang Xiaolin** | Ministro Consejero de la Embajada de la República Popular China en Argentina.
- **Matías Capeluto** | Director de la Casa Patria Grande "Presidente Néstor Carlos Kirchner".

El evento, que por cuestiones de salud pública se desarrolló virtualmente, nos brindó tres días de intercambio entre estas distinguidas personalidades de los ámbitos públicos y privados.

Este documento busca sintetizar las principales tendencias y propuestas identificadas en el Foro junto con las citas más relevantes que nos dejaron las y los disertantes.



La crisis de la pandemia

En un mundo donde la desigualdad, la pobreza y la injusticia estaban presentes, el 2020 le sumó la crisis provocada por la COVID-19. La pandemia trajo consigo la peor recesión en un siglo sin antecedentes a nivel global. La magnitud de la situación es tal que, a pesar de la implementación de políticas públicas, aún no permite una recuperación plena. Asimismo, cuando se avance en la recuperación los resultados serán parciales y muy disímiles por la heterogeneidad de los escenarios globales.

Esto conduce a un primer gran punto: la crisis a nivel mundial no es igualitaria porque las consecuencias son más profundas en las personas y en los países con mayor vulnerabilidad. En esta línea, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) presentó datos alarmantes: América Latina es la región más desigual del mundo y experimentará una caída del PBI en más de un 8%, hay casi 230 millones de personas bajo la línea de pobreza y más del 50% de la población trabajando en la informalidad. A ello se suman aspectos negativos que la pandemia ha sacado a relucir especialmente como la violencia y la desigualdad de género y la falta de acceso a internet, entre otros desafíos.

"Quiero plantear que uno de los problemas que limita la soberanía de un país es la desigualdad y la pobreza, lo que antes se llamaba el subdesarrollo. No solo son consecuencias de políticas y estructuras injustas, sino también causas de una dificultad enorme para el desarrollo."

Felipe Solá

Ante un panorama desalentador, la respuesta debe ser pensada en conjunto a través de la integración y la cooperación. Las líneas de trabajo para la Argentina son múltiples ya que el país sigue apostando por el multilateralismo y por el Mercosur. Asimismo, aborda importantes agendas binacionales, en especial con aliados claves como Brasil y con actores de creciente relevancia en el panorama mundial como son los países de Asia.

"Hay un gran 'reset' mundial y desde ahí tenemos que pensar en nuestra región. La región tiene que trabajar a nivel coordinado en la construcción de una agenda propia más allá de sus diferencias."

Cecilia Nahón



Desarrollar más Estados de bienestar que puedan garantizar una digna calidad de vida de sus gentes y que luchen contra la desigualdad es una máxima que debe ser perseguida; los espacios de cooperación y convergencia serán fundamentales para el cumplimiento de estos objetivos.

"La lección es que no se puede prescindir totalmente del Estado, se necesita al Estado como productor de bienes básicos de acceso universal como la salud, la educación y la vivienda. También la lección de que no se puede hacer pagar los costos de la factura social a las víctimas de la pandemia, se requiere proponer una fórmula para reactivación económica que no le quite a los de abajo. La moraleja que nos deja este paso por la pandemia es que no podemos volver a lo mismo que teníamos antes"

Ernesto Samper

En el Foro organizado por **REDAPPE** se destacó que la mentada "nueva normalidad" está en construcción y que dependerá de los propios pueblos latinoamericanos superar los desafíos que plantea al mismo tiempo de aprovechar las oportunidades que también se han puesto de manifiesto.

Entendiendo a la política exterior como una prolongación del mandato popular, el aporte a la discusión que desde este tipo de espacios se pueda realizar resulta indispensable para la construcción de un futuro soberano.



La integración latinoamericana

Un análisis compartido en el Foro ha sido que América Latina atravesó recientemente una etapa de retroceso democrático. El golpe de Estado en Bolivia y las diferentes manifestaciones de descontento popular en diversos países sudamericanos mostraron que los valores democráticos deben robustecerse constantemente en la región.

“O hay integración o nuestras propias democracias están en peligro. Si no tenemos integración económica, no nos podemos presentar al mundo.”

Daniel Filmus

En ese sentido, la integración latinoamericana está llamada a mejorar sus mecanismos de representación para que los pueblos se incorporen a la toma de decisiones de forma más directa y asuman el proyecto como propio. Los cambios de gobierno y la polarización política en la región han generado vaivenes en el proceso integracionista que van desde momentos de fuerte acercamiento - como se dio en la época de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)- a situaciones de desorden y desencuentro. Sin embargo, la necesidad de establecer alianzas profundas para el desarrollo se mantiene, por lo que resulta necesario defender los avances al mismo tiempo que se perfeccionan las herramientas específicas.

“El multilateralismo es necesario por los errores reiterados del mundo: por las guerras, por las medidas económicas y comerciales, y también porque todas las acciones y medidas que se tomen son definitorias en la construcción de organismos internacionales. Siendo así, y en este mundo que es interdependiente, son necesarios los acuerdos multilaterales porque salvan vidas.”

María del Carmen Squeff

Ello implica la revalorización de los organismos ya existentes. La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) debe acercarse a la ciudadanía para que la sienta propia y no ajena a su comunidad. Este mismo tratamiento se le debe dar al Mercado Común del Sur (MERCOSUR), que enfrenta importantes desafíos tanto en lo que refiere a la relación entre socios como su vinculación con terceros países o bloques. Si bien las diferencias están a la orden del día, la integración debe ser independiente de las ideologías de sus gobiernos.



El diálogo entre el presidente argentino Alberto Fernández y el mandatario brasilero Jair Bolsonaro, que han tenido fuertes diferencias ideológicas en el pasado, genera esperanza para que empiecen a haber consensos. Es imprescindible que puedan abordarse los temas que más preocupan a la sociedad como las cuestiones migratorias y de salud. En esta línea, y casi en forma de reminiscencia, se recuerda el proyecto del "Banco Latinoamericano de Medicamentos" de la UNASUR. De haberse seguido, quizás se hubiera respondido de otra manera a la pandemia o se negociaría el acceso a las vacunas contra la COVID-19 como bloque. Será indispensable retomar las buenas prácticas del pasado y mejorar las que necesitan cambios.

"Nuestra visión es que sea una región más progresista con justicia social, derechos humanos, y respeto mutuo. No obstante, en la política exterior hay que ser amplios e inclusivos también. Hay que negociar con todos los gobiernos de la región más allá de su ideología."

Cecilia Nicolini

Es necesario apuntar a un Mercosur más ágil y menos burocrático. Hay que profundizar la agenda interna como resultado del consenso entre los Estados parte. Asimismo, debe analizarse con qué contraparte tanto nacional como internacional trabajar para que ayude a luchar contra la pobreza, y permita el desarrollo con equidad y justicia. Esta agenda debe ser fortalecida a la luz de la agenda global para encarar estas problemáticas de forma consistente.

Uno de los beneficios que brinda el Mercosur es darles relevancia a sus integrantes en la arena internacional. Siendo así, Argentina debe apostar a este bloque ya que necesita integrarse aún más al mundo en lo financiero, en lo científico y en lo tecnológico.



El desarrollo sustentable y sostenible

Uno de los temas principales del Foro ha sido el desarrollo económico y de qué manera se puede lograr que el mismo sea tanto sustentable como sostenible. Para ello, se requiere una mirada humanizadora de la economía que ponga por delante los intereses sociales de los puramente económicos y al mismo tiempo, sostenga una mirada ecologista que proteja la biodiversidad y el medio ambiente.

Conectado con lo explicado en puntos anteriores, en esta temática también la cooperación latinoamericana está llamada a cumplir un rol fundamental.

"América Latina tiene una fuerte potencialidad de cooperación en materia climática: es necesaria la adaptación entre países para detectar iniciativas de transición energética, tecnológicas, comerciales, económicas y sociales que atiendan a los objetivos específicos de la región y marquen una hoja de ruta."

María del Pilar Bueno

Este tipo de adaptaciones se tienen que combinar con un ejercicio de la política exterior argentina que mire hacia adentro del país, fomentando el federalismo. Desde **REDAPPE** promovemos una visión federal a la hora de llevar las voces de los protagonistas a los organismos internacionales.

"La agenda ambiental debe ser de integración regional, proactiva, y su eje debe ser socio ambiental. Para su ejecución es necesaria la adecuación institucional, la federalización y la decisión política de incorporar todas las dependencias del Estado."

Andrés Nápoli

En el Foro se analizó la dinámica de sectores relevantes del entramado económico. El complejo agroindustrial siempre ha sido una constante en el país, y se destaca que, contrainuitivamente, puede poseer valor agregado, principalmente al incorporar ciencia y tecnología, sin olvidar la justicia socioambiental.



"Somos responsables de lo que estamos viviendo, pero somos responsables en hacer algo para forjar el cambio para que los humanos vivamos este mundo con justicia ambiental para sentirnos parte de un modelo de vida más grande que nos permita vivir con las necesidades satisfechas no de unos pocos, sino de todos"

Laura Colazo

La justicia socioambiental debe alcanzarse de forma multilateral, apostando a la cooperación internacional ya que el cambio climático es una amenaza global que nos afecta a todas y todos por igual.

"El cambio climático es un problema de carácter transnacional, no puede resolverse bajo influencia de pocos países, sino que debe ser abordado a través de la colaboración de todos los estados. Argentina tiene en claro la gravedad del problema y está asumiendo un rol activo en foros ambientales."

Daniela Vilar

Sin embargo, la industrialización se muestra como la única salida posible para lograr la autonomía de la región. Pero ésta necesariamente debe complementarse con la integración, ya que es la que permite la introducción en las cadenas globales de valor. Concordantemente, el desarrollo de la industria 4.0 es un imperativo que la Argentina está llevando adelante a través de una nueva Ley de Economía del Conocimiento y la promoción de este sector clave para el futuro del país. Asimismo, el turismo también se identifica como un sector en crecimiento que promueve la creación de puestos de trabajo muy necesarios.

"El turismo tuvo una fuerte baja este año, pero yo creo que va a estar retomando la tendencia previa. En dos o tres años van a volver a su normalidad, que era crecer más que el producto. Es una actividad que va ganando peso, por sus diversas condiciones como el abaratamiento de los pasajes aéreos, el auge de nuevas plataformas y los nuevos patrones culturales."

Daniel Schteingart



En el Foro de **REDAPPE** también se abordaron las formas de inversión y financiamiento internacional. Argentina debe tener como objetivo una inserción inteligente para lograr una mayor justicia social. Esta debe ser entendida de una forma amplia ya que incluye tanto una faceta ambiental como una social, marcada por las demandas de movimientos sociales tales como el feminismo y colectivos históricamente desfavorecidos por el sistema social preexistente.

"Nuestro compromiso como hacedoras de política exterior es llevar a los foros internacionales los adelantos en materia de igualdad que realiza Argentina en pos de la extensión de los derechos de las mujeres."

Ana Sarrabayrouse



Exportar igualdad

A pesar de los vaivenes económicos que ha sufrido la Argentina y que debilitan la posición del país en determinados temas, al mismo tiempo también existen fortalezas a nivel regional e internacional que han sido ganadas gracias al trabajo incansable y a la coherencia histórica de los posicionamientos nacionales.

No obstante lo expresado, se requiere mantener una política exterior activa en la materia para no perder los espacios y el respeto ganados. Este desafío se complejiza luego de un breve período institucional donde los Derechos Humanos no han sido una prioridad máxima de gobierno, aunque no se han perdido como política de Estado.

"En el sistema internacional tenemos una política coherente. Hay que favorecer la búsqueda de tener mayor presencia en los sistemas de protección, tanto convencionales como no convencionales, por ejemplo, el sistema de relatores temáticos. Existe hoy un avance que va corriendo a América Latina de la participación de los organismos de protección, y hay que tratar de no perder ese espacio logrado, hay que buscar mantener una presencia activa."

Horacio Ravenna

En esa tarea, la Argentina cuenta con una sociedad civil movilizadora y que es pionera en las luchas por los Derechos Humanos. Además, asociaciones como Madres de Plaza de Mayo y Abuelas de Plaza de Mayo han sido actores centrales para transformar la "Memoria, verdad y justicia" en la mencionada política de Estado. Así es reconocido internacionalmente por importantes figuras de Derechos Humanos.

"La única parte de la Argentina que siempre ha estado permanentemente, de forma proactiva, en defensa de los Derechos Humanos y la lucha por las víctimas fueron las propias víctimas y los organismos de Derechos Humanos, durante la dictadura y durante la democracia, impulsando a esa justicia renuente e inexistente que se olvidaba de los más vulnerables y atendía otros intereses, como ocurre y sucede muchas veces en otros países."

Baltasar Garzón



Actualmente, hay una necesidad de articular los espacios de discusión de forma transversal. La lucha de los organismos de Derechos Humanos no es excluyente de la participación estatal en los Organismos Internacionales ni de la discusión dentro de la sociedad civil global.

"ONU, Cruz Roja, OEA, Amnistía Internacional son espacios fundamentales. Hay que abrir espacios y juntar manos para seguir impulsando la justicia local e internacional."

Estela de Carlotto

Dentro de las políticas de Estado de la Argentina, en el Foro de **REDAPPE** también se hizo presente la ratificación permanente, indeclinable e imprescriptible de la soberanía argentina de las islas Malvinas, Georgias del Sur y Sándwich del Sur y los espacios marítimos e insulares correspondientes. Ese reclamo histórico es trabajado por **REDAPPE** de manera interdisciplinaria, buscando las mejores formas de hacer valer democráticamente el derecho nacional sobre las islas, como lo ha sido la reciente sanción de tres leyes referidas a los recursos marítimos.



Las oportunidades de Argentina

El Foro organizado por **REDAPPE** también dejó importantes aristas de trabajo que manifiestan las oportunidades nacionales para lograr el desarrollo, a pesar de la actual incertidumbre provocada por la pandemia de COVID-19.

El primer punto está en recomponer diversas conexiones beneficiosas para el país, y en este apartado sobresale la relación bilateral Argentina-Brasil. La relación con el país hermano requiere un esfuerzo especial en la política exterior argentina, y se consolida y complementa con iniciativas como la reciente alianza firmada por la **REDAPPE** con el Instituto Sul-Americano de Política e Estrategia (ISAPE-Brasil) a fin de continuar profundizando la integración de ambos países desde la sociedad civil.

"La relación con Brasil se ha encauzado desde el punto de vista político. La segunda etapa se enfoca en el desarrollo de vínculos comerciales estratégicos con todos los estados brasileños, y hemos recibido un enorme entusiasmo y reciprocidad de los sectores empresariales."

Daniel Scioli

Por otro lado, la apertura de nuevos mercados que representen un beneficio económico que sea transferible en un mayor bienestar social, es un objetivo de la representación diplomática argentina. En este aspecto, Asia es la región más dinámica del mundo y su consumo creciente de todo tipo de bienes y servicios es una oportunidad que la Argentina no debe dejar pasar, por el contrario, debe aprovechar inteligente y estratégicamente.

"Los países de Asia demandan los productos argentinos que son altamente competitivos en el mercado global: la Cancillería argentina se encarga de la detección de nuevas oportunidades comerciales mediante una red diplomática y profesional que se desempeña en la región."

Juan Manuel Cortelletti



La República Popular China es el mayor motor económico del mundo y en múltiples ocasiones ha mostrado su predisposición para trabajar mancomunadamente con Latinoamérica y en especial con la Argentina. El Foro de **REDAPPE** es una muestra de ello, ya que contó con la participación del Ministro Consejero de la Embajada de la República Popular China en Argentina, Wang Xiaolin, quien destacó la cooperación bilateral entre nuestros países para afrontar la crisis sanitaria y la creciente relación comercial, que hizo que China sea en parte del 2020 el principal socio de Argentina.

"La Cancillería ha impulsado el Consejo Público Privado para el abordaje de la región de Asia y también se están articulando mesas de trabajo sobre China y ASEAN para estrategias de mediano y largo plazo con dependencias del Estado y asociaciones de la sociedad civil."

Carola Ramón-Berjano

Asimismo, es importante que como país y región establezcamos nuestra propia agenda con respecto a la cooperación con la República Popular China a fin de establecer intereses intrínsecos relacionados con nuestra propia soberanía y desarrollo sostenible.

"En la medida en que como país no definamos qué queremos hacer con China, mucho más difícil será definir dentro del MERCOSUR qué queremos hacer como espacio subregional. Esa agenda está vacía. Es un territorio virgen y sobre el que hay que trabajar. El menú con China es extremadamente amplio, y para eso están las universidades para brindar insumos para las negociaciones."

Gustavo Girado

Las oportunidades argentinas están atadas en gran medida a los desafíos comunes de América Latina. Como se ha indicado, la integración es un paso esencial en el camino del desarrollo, y la misma debe incluir no solo a los Estados.

"La integración regional no debe quedar subsumida a organismos internacionales. Hay que apostar a lo público, lo privado, la sociedad civil, etc. Integración significa retomar la cultura del compartir. Venimos de pueblos acostumbrados a compartir. Vivimos con una cultura de compartir y debemos tomar ese camino."

Matías Capeluto



Para ello es importante, una vez más, apostar a los organismos de integración regional y a su reconstrucción pospandemia, manteniendo a la vez los canales de comunicación abiertos con todos los países.

"Para ello es importante, una vez más, apostar a los organismos de integración regional y a su reconstrucción pospandemia, manteniendo a la vez los canales de comunicación abiertos con todos los países."

Fernanda Gil Lozano

"Alberto Fernández fue el primer presidente americano en hablar con el presidente electo de Estados Unidos. La semana pasada habló con el presidente de Rusia, también habló con Bolsonaro y se juntó con Lacalle Pou."

Eduardo Valdés

Redactor: Matías Virginillo

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta publicación realizando la cita correspondiente y con previo aviso a: academica@redappe.com.ar